

UBND TỈNH QUẢNG BÌNH
SỞ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 753 /SNV-TC
V/v Hướng dẫn thực hiện nhiệm vụ
tinh giản tổ chức, bộ máy, biên chế

Quảng Bình, ngày 30 tháng 6 năm 2015

UBND & UBND HUYỆN LÊ THUY

Kính gửi:

ĐẾN Số: 25/M
Ngày: 02/7/2015
Chuyên:

- Các Sở, ban, ngành, đơn vị cấp tỉnh;
- Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố.

Thực hiện Kết luận số 64-KL/TW ngày 28/5/2013, Kết luận số 63-KL/TW ngày 27/5/2013 của Hội nghị lần thứ 7 BCH Trung ương Đảng; Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Ban chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam; Nghị định 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế; Kế hoạch 609/KH-UBND của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ, căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Nội vụ hướng dẫn một số nội dung triển khai thực hiện tinh giản tổ chức bộ máy, biên chế trong các cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc tỉnh” như sau:

1. Về công tác chỉ đạo, xây dựng Đề án tinh giản tổ chức bộ máy, biên chế:

Thủ trưởng các Sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp thuộc tỉnh; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố rà soát, kiện toàn Ban chỉ đạo Cải cách chế độ công vụ, công chức, trong đó thủ trưởng cơ quan, đơn vị, địa phương làm Trưởng ban chỉ đạo, đồng thời bổ sung nhiệm vụ cho Ban chỉ đạo triển khai thực hiện việc Xây dựng Đề án vị trí việc làm, rà soát tổ chức bộ máy, biên chế; tinh giản tổ chức bộ máy, biên chế; quy định rõ trách nhiệm người đứng đầu, nhằm đảm bảo sự thống nhất trong chỉ đạo, triển khai thực hiện.

Ban chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương chỉ đạo, kiểm tra, giám sát việc xây dựng, phê duyệt và tổ chức thực hiện Đề án của các đơn vị, tổ chức trực thuộc; đồng thời, trực tiếp chỉ đạo xây dựng Đề án của cấp mình. Đề án cần có các nội dung cơ bản về: Sự cần thiết và căn cứ xây dựng Đề án; Thực trạng về tổ chức bộ máy và biên chế; Phương án tinh giản tổ chức bộ máy, biên chế (có lộ trình cụ thể để thực hiện các nội dung, nhiệm vụ và giải pháp đã đề ra) và tổ chức thực hiện.

Việc xây dựng Đề án hoàn thành trước ngày 31/7/2015, gửi về Sở Nội vụ tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh.

2. Tổ chức triển khai các nội dung của Kế hoạch.

2.1 Về công tác tuyên truyền:

Các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố chủ động thực hiện bằng nhiều hình thức (tổ chức học tập, quán triệt, sinh hoạt chuyên đề, tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng...) để công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Kết luận số 64-KL/TW ngày 28/5/2013, Kết luận số 63-KL/TW

✓

ngày 27/5/2013 của Hội nghị lần thứ 7 BCH Trung ương Đảng (khóa XI), Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Ban chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam; Nghị định 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế; Kế hoạch 609/KH-UBND của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ và các quy định khác có liên quan trong cơ quan, đơn vị, đảm bảo hiệu quả, thông suốt và thống nhất hành động, tránh hình thức, lãng phí.

22 Về tiếp tục rà soát, củng cố, kiện toàn, tinh giản tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước:

Tiếp tục rà soát chức năng nhiệm vụ được giao theo quy định để đánh giá chính xác mức độ, kết quả thực hiện (xác định rõ những nhiệm vụ đã thực hiện được, những nhiệm vụ chưa thực hiện được, nguyên nhân và đề xuất hướng giải quyết trong thời gian tiếp theo của từng phòng, ban chuyên môn, đơn vị trực thuộc.

Đối với nhiệm vụ còn chồng chéo thì phân tích kỹ để làm rõ nguyên nhân chồng chéo do quy định của Trung ương hay do Quyết định ban hành chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị, địa phương để nghiên cứu điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung hoặc đề xuất cơ quan thẩm quyền sửa đổi, bổ sung.

Đối với nhiệm vụ cần phối hợp nhiều ngành thì kịp thời xây dựng Quy chế phối hợp, trong đó phân định rõ cơ quan chủ trì và trách nhiệm cụ thể của các quan, đơn vị, tổ chức có liên quan (**Thống kê theo biểu số 01, 02**).

Rà soát kỹ các Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc sở, ban, ngành và UBND cấp huyện. Đồng thời, đánh giá khái quát về hiện trạng cơ sở vật chất hiện có (do nhà nước đầu tư hay do xã hội hóa, ...); những thuận lợi, khó khăn và đề xuất, kiến nghị... Các Sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã đề xuất cụ thể với UBND tỉnh về phương án sắp xếp, kiện toàn mô hình tổ chức hoạt động (nếu có) theo hướng:

- Ổn định tổ chức, hạn chế đến mức thấp nhất việc thành lập mới các phòng, ban chuyên môn. Việc sắp xếp, kiện toàn phải đảm bảo theo quy định hiện hành, phù hợp và đáp ứng được tình hình thực tiễn; không nhất thiết các Bộ, ngành có cơ quan nào thì ở tỉnh có cơ quan đó, cấp tỉnh có cơ quan, tổ chức, đơn vị nào thì cấp huyện có cơ quan, tổ chức, đơn vị đó.

- Nghiên cứu đề xuất phương án sáp nhập các phòng, ban chuyên môn có nhiều chức năng nhiệm vụ giống nhau để giảm đầu mối, thuận lợi trong công tác chỉ đạo điều hành và nâng cao hiệu quả hoạt động.

- Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy gắn với bố trí cán bộ, công chức, viên chức phù hợp với vị trí việc làm (trình độ chuyên môn, ngành nghề đào tạo, năng lực, kỹ năng...), đảm bảo cơ cấu, chất lượng. Nêu cụ thể lộ trình thực hiện; thuận lợi, khó khăn trong việc tinh giản tổ chức bộ máy, biên chế và đề xuất cụ thể những giải pháp, kiến nghị đối với các cơ quan thẩm quyền.

Đề xuất phương án giải quyết số lượng công chức, viên chức dôi dư, cần bố trí công việc mới hoặc giải quyết theo chế độ sau khi kiện toàn, sắp xếp tổ chức, bộ máy.

2.3. Về rà soát, đánh giá để chuyển đổi mô hình hoạt động giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập theo lộ trình

a. Các Sở, ban, ngành và UBND cấp huyện rà soát tổ chức bộ máy, biên chế, hợp đồng lao động; đánh giá kết quả thu chi tài chính 03 năm (2012-2014), dự báo khả năng tự chủ về kinh phí của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc... Từ đó, đề xuất tổ chức lại (sáp nhập, hợp nhất...); những nhiệm vụ mà doanh nghiệp thực hiện được hoặc thành phần kinh tế khác thực hiện được thì chuyển giao; đơn vị sự nghiệp có khả năng khai thác nguồn thu thì chuyển sang tự trang trải kinh phí từ một phần đến toàn bộ theo lộ trình; đơn vị sự nghiệp hoạt động hiệu quả thấp, không thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ nhà nước giao thì giải thể ... Đề xuất lộ trình cụ thể về việc từng bước giảm chi lương cho viên chức từ ngân sách nhà nước.

- Đối với các sở, ban, ngành: Tập trung rà soát các đơn vị sự nghiệp có khả năng xã hội hóa cao (thuộc các ngành Giao thông vận tải, Nông nghiệp và PTNT, Tài nguyên và môi trường, Y tế, Giáo dục và Đào tạo, Tư pháp...) các cơ sở dạy nghề (trung tâm dạy nghề, Trung tâm giới thiệu việc làm...), cơ sở Y tế (Bệnh viện, Trung tâm Y tế...), các đơn vị sự nghiệp có lĩnh vực hoạt động mà các thành phần kinh tế khác thực hiện được (Tư pháp, các trường Trung cấp nghề...) thuộc thẩm quyền quản lý để đề xuất phương án tổ chức lại, chuyển đổi mô hình hoạt động nhằm giảm đầu môi, nâng cao hiệu quả hoạt động và cung cấp dịch vụ công.

- Đối với UBND cấp huyện cần tập trung rà soát kỹ lưỡng, đánh giá cụ thể cơ cấu tổ chức, số lượng biên chế gắn với kết quả thực hiện nhiệm vụ, hiệu quả thu ngoài ngân sách nhà nước cấp của các đơn vị sự nghiệp từ đó đề xuất: Chuyển đổi mô hình hoạt động, tổ chức lại, giao quyền tự chủ về kinh phí hoạt động từ một phần đến toàn bộ (Đài Truyền thanh-Truyền hình, Trung tâm văn hoá, Ban quản lý...) Tập trung rà soát các điểm trường, quy mô học sinh/lớp, số lượng lớp học học 2 buổi/ngày.. để đề xuất chính xác số lượng đội ngũ cán bộ quản lý, giáo viên, nhân viên theo hạng trường, điểm trường, số lượng thực tế lớp học, lớp bán trú... Thực hiện việc kiêm nhiệm một số chức danh trong các trường học (Kế toán, văn thư, thủ quỹ, y tế học đường...) để tiết kiệm biên chế. Đối với những khu vực đô thị, trung tâm kinh tế-xã hội thì nghiên cứu để thực hiện việc xã hội hóa một số cơ sở giáo dục công lập. (*Thống kê theo biểu số 03, 04, 05*).

Ngoài ra, UBND cấp huyện nghiên cứu mô hình tổ chức, hiệu quả hoạt động của các tổ chức, đơn vị trực thuộc các Sở, ban, ngành (Y tế, Giáo dục đào tạo, Nông nghiệp và phát triển nông thôn) đóng trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố để đề xuất phương án tổ chức lại.

b. Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND tỉnh: Tiếp tục rà soát chức năng nhiệm vụ, tổ chức bộ máy (đối với những nhiệm vụ chưa hoặc không thực hiện được cần làm rõ nguyên nhân và giải pháp khắc phục), bố trí cơ cấu viên chức, người lao động hợp lý (tăng cường các vị trí chuyên môn nghiệp vụ, giảm tối đa các vị trí hành chính-tổng hợp, phục vụ, hỗ trợ; làm rõ tỷ lệ quy đổi giảng viên, giáo viên/học sinh, sinh viên thuộc các trường Cao đẳng, TCCN); chủ động tạo nguồn thu sự nghiệp để chuyển dần sang hình thức tự trang trải một phần đến toàn bộ kinh phí hoạt động.

2.4. Về tinh giản, nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng biên chế:

Các Sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp thuộc tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố quán triệt, triển khai tích cực các nội dung sau:

a. Giữ ổn định biên chế hành chính nhà nước đã được cấp có thẩm quyền giao, kiên trì thực hiện chủ trương tinh giản biên chế, cán bộ, công chức, viên chức đến năm 2021 tối thiểu là 10% biên chế được giao. Không ký hợp đồng lao động làm việc trong các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động bằng ngân sách nhà nước.

b. Sớm hoàn thành Đề án vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp (Đề án VTVL) trong các cơ quan, đơn vị, địa phương để làm căn cứ xác định biên chế phù hợp.

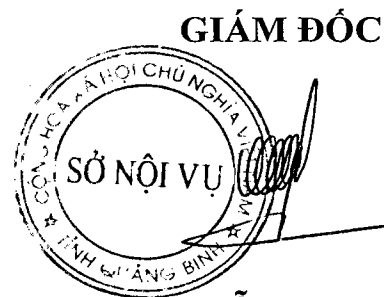
c. Tiếp tục rà soát, đánh giá tình hình sử dụng biên chế hành chính, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp; đánh giá thực trạng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động (trình độ chuyên môn, công việc đang đảm nhận, kết quả đánh giá hàng năm...) dự kiến số lượng sẽ nghỉ hưu, nhu cầu tuyển dụng công chức, viên chức; rà soát, đánh giá việc quản lý, sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp, nhu cầu biên chế công chức, số lượng người làm việc... Từ đó, chủ động điều chỉnh số lượng, cơ cấu đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức gắn với tiêu chuẩn chức danh và vị trí việc làm, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị, địa phương; xác định phương án tinh giản trong năm 2015 và các năm tiếp theo (**thống kê theo biểu số 06, 07, 08**).

(Nội dung Đề cương Đề án tinh giản tổ chức bộ máy, biên chế và 08 biểu thống kê đề nghị xem chi tiết trên cổng thông tin điện tử của Sở Nội vụ).

Trên đây là một số nội dung hướng dẫn thực hiện nhiệm vụ tinh giản tổ chức, bộ máy, biên chế đối với các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố. Trong quá trình triển khai thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc thì kịp thời trao đổi, phản ánh để Sở Nội vụ tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, giải quyết./.

Nơi nhận:

- Như trên ;
- UBND tỉnh (B/c)
- BTC tỉnh ủy;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, TC.



Nguyễn Văn Sơn

Lệ Thủy, ngày 2 tháng 7 năm 2015

PHIẾU XỬ LÝ CÔNG VĂN

Kính gửi: Ông Nguyễn Quang Năm

Nội dung: Fds

- Đưa CS, P CS UBND huyện

- Thủ' trình các pho' ban, sở' vi, liên' trình' các' trường học trên địa' bàn

- chủ' tịch UBND các xã, thị trấn

- phê' nghị giao pho' nội vụ huyện làm' phản' hồi' & xử' lý

**Ý KIẾN PHÊ DUYỆT
CỦA LÃNH ĐẠO HUYỆN**

02/7/2015

[Signature]

P.CHÁNH VĂN PHÒNG

[Signature]

Phan Đình Tư

05 bản